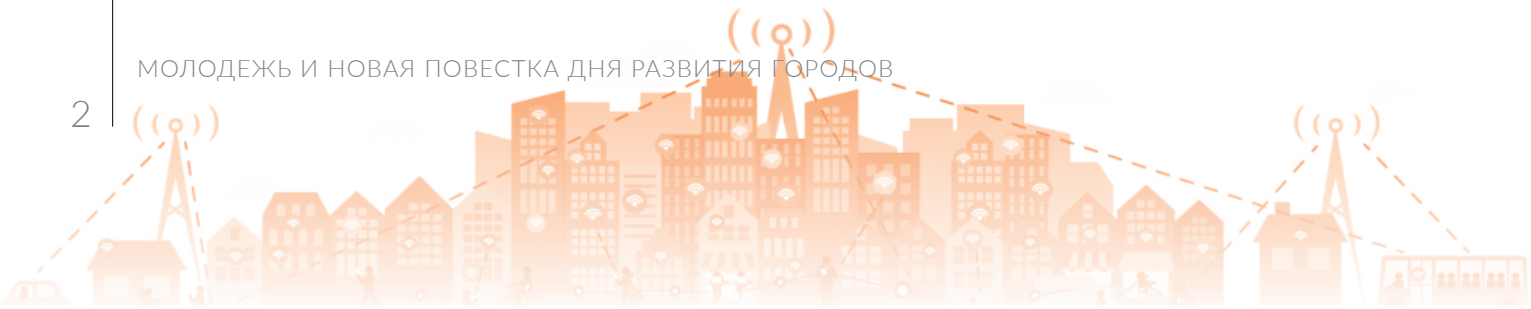
МОЛОДЕЖЬ
И
НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

ООН ХАБИТАТ



МОЛОДЕЖЬ
И
НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Авторское право © Программа ООН по населенным пунктам 2013

Авторские права защищены
Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
П/Я 30030, 00100 Найроби Центральный почтамт КЕНИЯ
Тел: 254-020-7623120 (Центральные учреждения)
www.unhabitat.org

Использованные и изложенные в настоящей публикации определения и материалы не означают выражения какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или органов власти или делимитации их границ или рубежей.

Высказанные в настоящей публикации мнения не обязательно отражают точку зрения Программы ООН по населенным пунктам, Организации Объединенных Наций или ее государств-членов.

Материалы публикации разрешается цитировать, не обращаясь за получением разрешения, при условии наличия ссылки на источник.

Ведущий автор: Элен Опсал
Редакторы: Дуглас Реган, Джон-Андреас Солберг
Макет и оформление: Табита Обара
Финансирующая организация: Правительство Норвегии
Впервые опубликовано ООН-Хабитат в Найроби в 2016 году.

МОЛОДЕЖЬ

И

НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

ООН ХАБИТАТ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В условиях рекордного числа безработной молодежи, мирового финансового кризиса и проведения молодежных демонстраций города играют ведущую роль в реализации прав молодежи. В ситуации, при которой численность молодых людей мире[1] в возрасте от 15 до 24 лет составляет шокирующую цифру – 1,8 миллиарда человек, и урбанизация служит одним из основных движущих факторов развития человеческого потенциала,[2] настоящая публикация является попыткой повысить информированность общества и сделать упор на проблемы молодежи как неотъемлемой части городского развития, а также осветить основные концепции, которыми руководствуется в данной области ООН-Хабитат, и сосредоточить основное внимание на деятельности по трем направлениям.

В целях обеспечения положительного соотношения между урбанизацией и развитием – при рассмотрении коренных причин нищеты и неравенства – необходимо, чтобы нормативно-правовое регулирование и городская политика отражали реальности, волнующие молодых людей. Города с выгодой для себя могут использовать новое мышление в подходе к вопросам, как молодое население может обеспечить местной экономике возможности ликвидировать разрыв в доходах и увеличить доходы местных органов власти. Города наряду с разработкой планов, учитывающих рост численности молодого населения, проживающего в городской местности и мигрирующего в города, могут повысить свои возможности в достижении успешного инновационного развития на основе равноправия. В результате предоставления молодежи права голоса и признания молодежи заинтересованной стороной в структуре законодательной власти города получают возможность использовать потенциал, характерный для демографического прироста молодежи в городах.

---

1. *Доклад о народонаселении мира (ЮНФПА, 2014)*
2. *Развитие человеческого потенциала определяется здесь как выбор, который предстоит сделать населению, чтобы можно было вести достойный образ жизни и улучшать жизненные условия, помимо экономического развития, включая социальные о политические аспекты жизни общества*

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня большинство населения мира проживает в городах и примерно 600 городских центров производят около 60 процентов мирового ВВП,[3] города всего мира приобретают важное политическое и экономическое значение. При этом население по-прежнему устремляется в города в поисках достатка, улучшения качества жизни, повышения знаний и расширения возможностей. Несмотря на то, что основу бурного процесса урбанизации составляет население, на первый план выходят и новые проблемы в области устойчивого развития окружающей среды, а также в области политики и социально-экономического развития.

Настоящая публикация выходит в свет в тот момент, когда начинаются международные переговоры по вопросам урбанизации и ее последствий для развития человека. Предстоящая в 2016 году Конференция ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) сможет объединить усилия государств-членов ООН в целях достижения договоренности в отношении новой парадигмы устойчивой урбанизации. Конференция Хабитат III, третье по счету мероприятие такого рода, окажет существенное влияние на будущее развитие городов, сформирует новую глобальную повестку дня устойчивого городского развития. Хабитат III будет способствовать созданию нового типа совместной, открытой и оперативно реагирующей системы городского управления и городского планирования, включающей различные государственные органы власти и неправительственные структуры, которые участвуют – и должны участвовать – в деятельности по освоению ресурсов урбанизации в целях устойчивого развития и объединения усилий тех людей, кто проживает в городах и принимает решения по вопросам политики, направленной на укрепление поддержки и ответственности в отношении устойчивой урбанизации.

Одновременно проводятся переговоры по формированию Повестки дня городского развития на период после 2015 года, включая вопрос, следует ли в этой повестке дня акцентировать внимание на создании открытых, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов.[4] Помимо того, что в предлагаемой формулировке Цели устойчивого развития

В соответствии с этими глобальными процессами, ООН-Хабитат выступает инициатором нового подхода к развитию городов ***– Новая повестка дня развития городов – это устойчивая, комплексная и всесторонняя модель городского развития.***

3 *Мир городов: Создание схемы экономического потенциала городов (Маккинси, 2011)*

4. *Предложение Открытой рабочей группы о Целях устойчивого развития (2014)*

ПОДХОД НА ОСНОВЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТРЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ (ООН-ХАБИТАТ 2015)

городов и населенных пунктов основное внимание уделяется вопросам улучшения жилья, водоснабжения и санитарии,[5] в ней также смещается акцент концептуального содержания в плане понимания путей развития урбанизации, включая более целостное восприятие возможностей и проблем, присущих городам.

5. *Цель 7 Тысячелетия развития, Обеспечение экологической устойчивости, Контрольное задание 7.D: Достижение в 2020 году значительного улучшения условий жизни, как минимум, для 100 миллионов обитателей трущоб.*

Эта концепция представляет собой смену парадигмы развития городов в пользу обновленной модели урбанизации, основу которой составляет устойчивый, комплексный и всесторонний подход, и она отражает ответную реакцию ООН-Хабитат на вызовы нашей эпохи. В ней содержится поддержка развития урбанизации на комплексной основе, в центре внимания которой должны находиться задачи устойчивого развития окружающей среды и социально-экономического развития при обеспечении защиты прав человека и предоставлении прав и возможностей гражданскому обществу и расширении участия населения в решении различных вопросов на основе демократии и сотрудничества.[6] В ней содержится поддержка нового стратегического подхода, который строится на основе двух исходных предпосылках: положительное соотношение между урбанизацией и экономическим развитием и важное значение городского законодательства, планирования и финансирования для достижения положительных итогов урбанизации.[7]

---

6. *Урбанизация и устойчивое развитие: на пути к Новой повестке дня ООН по вопросам городского развития, директивный документ, представленный Комитету высокого уровня по вопросам программ, Двадцать восьмая сессия, Центральные учреждения ООН (Нью-Йорк) (CR-6), 10 октября 2014 года*
7. *Решение городских проблем (ООН-Хабитат 2015)*

ООН-Хабитат, вводя в действие новую парадигму городского развития, выступает в поддержку развития компактных, многофункциональных и обеспеченных всеми необходимыми коммуникациями городов. ООН-Хабитат рекомендует идти по пути комплексного решения проблем и рассматривать городское планирование и проектирование, законодательство и нормативно-правовую базу, городское и государственное финансирование как единое целое, с тем чтобы успешно проводить в жизнь устойчивые модели территориального развития в районах, входящих в зоны городской застройки. Заблаговременное планирование городского развития необходимо для организации управления в сфере развития на конкретных направлениях деятельности с учетом эффективности, справедливости и экологической безопасности здоровья населения. Впрочем, одного лишь планирования для обеспечения устойчивого городского развития недостаточно. Осуществление планов регулируется с помощью законодательной структуры и нормативно-правовой базы, а их претворение в жизнь финансируется за счет средств городского бюджета. Таким образом, комплексный подход на основе деятельности по трем направлениям служит как средством, так и методом достижения устойчивых, всесторонних результатов.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОТЫ ООН-ХАБИТАТ С МОЛОДЕЖЬЮ

Настоящая публикация имеет своей целью повышение знаний и укрепление сотрудничества между ООН-Хабитат и ее партнерскими организациями в интересах повышения значимости проблем, касающихся молодежи, проживающей в городах – нынешней и будущей. В ней подчеркивается важное значение того, чтобы любые результаты городского развития как следствие выполнения проектных работ в рамках собственных программ ООН-Хабитат, Конференции Хабитат III и Целей устойчивого развития доходили до сведения населения, включая молодежь, и содержали рекомендации, основанные на соблюдении прав человека и обеспечении поддержки активного участия молодежи в развитии городов, направленной на создание социально интегрированных, открытых и устойчиво развивающихся городов – как один из составных элементов подхода на основе деятельности по трем направлениям и Новой повестки дня развития городов.

Согласно определению ООН, в категорию молодежи входят лица в возрасте от 15 до 24 лет.[8] Однако на национальном уровне с учетом статистики и культуры определения молодежи значительно различаются в связи с тем, что некоторые страны меняют возрастной диапазон, занижая или повышая показатели в политике и на практике. ООН-Хабитат пользуется определением возрастной группы молодежи, в которую входят молодые люди в возрасте от 15 до 32 лет,[9] и далее определяет молодежь как категорию молодых людей переходного возраста на этапе между детством и достижением совершеннолетия, что означает период жизни, который связан с возрастом, но не обязательно определяется возрастом, когда роли и обязанности людей меняются в соответствии с ожиданиями общества.

Согласно подходу, основанному на соблюдении прав человека (ПСПЧ), права и возможности предоставляются индивидуально конкретным лицам и группам лиц, которые в противном случае могли бы оказаться изолированными от общества и лишиться

8. *Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, A/36/215, 1981*
9. *Согласно определению Устава африканской молодежи (Африканский союз, 2006)*

возможности требовать и реализовать общепризнанные права человека, а также пользоваться такими правами для уменьшения гендерного и возрастного неравенства.

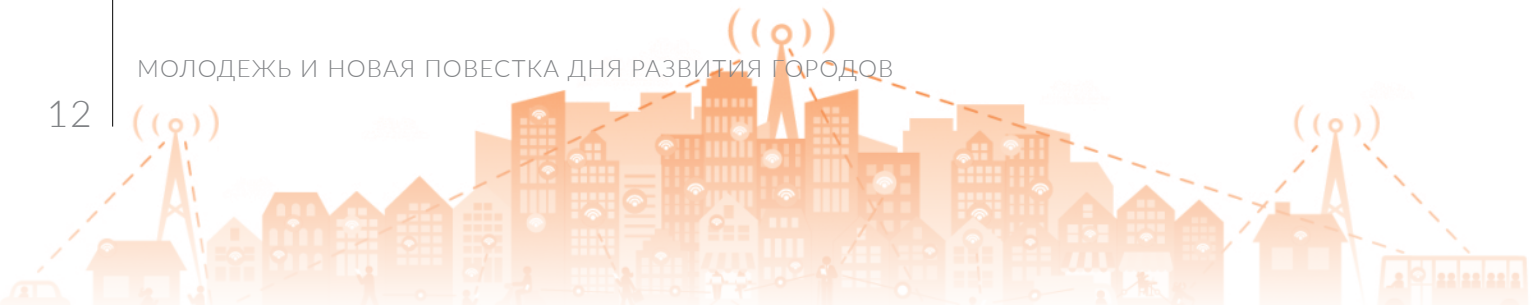
ООН-Хабитат, так же как и ПСПЧ, целостно воспринимает ***молодежь и урбанизацию, анализирует права и обязанности лиц, отстаивающих свои права, а также проявления неравенства, дискриминационной практики*** и ***несправедливого соотношения сил, существующего в городских условиях,*** *как это воспринимается с позиции молодежи.*

Такой подход предполагает выявление и мобилизацию усилий заинтересованных структур, которые могут оказывать влияние – путем укрепления человеческого потенциала и предоставления прав и возможностей – как равноправные партнеры в разработке и осуществлении политики, а также обеспечении контроля и учета.[10]

Широкое участие молодежи в городском развитии является эффективным средством, позволяющим извлекать пользу с выгодой для городов, при продвижении модели урбанизации, содержащей механизмы и методы ее реализации в том, что касается соблюдения, защиты и укрепления прав человека,.[11] Предоставление молодым людям прав и возможностей, чтобы они могли стать участниками перемен в городах, позволяет менять подходы, умонастроения и поведение молодежи и других людей, в частности на уровне региональных и местных органов власти, которые стоят ближе к молодежи, и оказывать таким образом на города положительное и плодотворное влияние. Такой подход позволяет городам становиться более открытыми в решении проблем социальных и экономических барьеров, уменьшении социальной разобщенности между различными группами населения в городских районах и населенных пунктах, а молодежи обеспечивает возможности доступа.

10. Типичные вопросы относительно подхода к сотрудничеству в области развития, основанного на соблюдении прав человека (УВКООНПЧ, 2006)

11. В 2007 году в ООН-Хабитат был разработан ряд принципов относительно роли молодежи в обеспечении развития, которые являются руководством при разработке собственных программ и служат руководящими указаниями для городов и других партнерских структур при разработке программ и политики в отношении молодежи. При использовании модели развития, в которой молодежь играет ведущую роль, молодежь реально рассматривается как партнер в обеспечении развития: партнер, который должен быть полностью включен и интегрирован в процесс устойчивого городского развития. См. подробную информацию в Докладе о глобальном развитии с участием молодежи Серия (2): Положение в области развития с участием молодежи через призму Фонда городской молодежи ООН-Хабитат (ООН-Хабитат, 2012)



Если рассматривать вопрос о глобальном приросте численности молодежи и его влиянии на развитие городов, необходимо учитывать важное значение работы с молодыми мужчинами и женщинами, а также принимать во внимание широкое разнообразие жизненных реальностей, способностей и практического опыта этих людей, чтобы обеспечить устойчивый процесс урбанизации. В ООН-Хабитат через все находящиеся в работе агентства проекты красной нитью проходит вопрос улучшения условий жизни городской молодежи, что обеспечивает укрепление исходной базы политических рекомендаций, основанных на фактических данных, и способствует в то же самое время включению основных направлений работы с молодежью в программы агентства. Кроме того, агентство вовлекает в деятельность также молодежь на глобальном уровне, что обеспечивает понимание насущных проблем молодежи в мировом масштабе, и в своей деятельности опирается одновременно на прочные партнерские связи с национальными и местными органами власти в целях реализации на практике глобального диалога и знаний и обеспечения реального улучшения повседневной жизни городской молодежи.

КОНТЕКСТ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПРИРОСТА ГОРОДСКОЙ МОЛОДЕЖИ

В 2007 году крупные города стали основным местом обитания человечества. В то же самое время городское население все больше и больше становится молодым и ожидается, что в 2030 году 60% городского населения будут составлять молодые люди в возрасте до 18 лет.[12] Данный процесс в значительной степени определяется географическими параметрами: если в промышленно развитых странах произошел демографический сдвиг – то есть перемещение населения из районов проживания в основном аграрного общества в сельской местности с высоким уровнем рождаемости и смертности в места проживания главным образом городского

индустриального общества с низким уровнем рождаемости и смертности,[13] – то во многих странах с низким уровнем дохода в настоящее время более высокий процент населения составляют жители в возрасте от 15 до 29 лет. Такая ситуация создает возможности для экономического развития благодаря увеличению трудовых ресурсов, численность которых растет

12 *Города молодежи, города процветания (ООН-Хабитат, 2011)*

13. *Что такое демографический дивиденд? (МВФ, 2006)*

более высокими темпами, чем растет население, которое от них зависит,[14] и это именно тот компонент, который можно использовать в городах в качестве движущего фактора экономического роста.

С учетом того, что большие города становятся местом проживания все возрастающего числа молодежи, в мире на первый план выходят новые вопросы экономического и политического развития и развития человеческого потенциала. Две тенденции – стремительная урбанизация и демографический прирост молодежи – дают возможности социально-экономического развития в городах, если эти тенденции заранее планировать и учитывать в стратегии развития на национальном и местном уровне. Например, в городах молодежь получает больше возможностей доступа в области образования и трудовой занятости, культуры, разнообразия деятельности и знаний, и это именно те факторы, которые способствуют развитию человеческого потенциала и продолжают привлекать молодых людей в города.

Впрочем, в сочетании эти две тенденции вместо того, чтобы вызывать соответствующую реакцию и обеспечивать возможности молодежи, напротив, могут способствовать расширению неформальных поселений и росту нищеты, усилению неравенства, возникновению новых форм отчуждения и социальной изоляции. В этой связи в городах часто встречаются случаи усиления социальной изоляции и неравенства, что лишает молодежь возможностей пользоваться преимуществами городской жизни, особенно в странах, где урбанизация развивается стремительными темпами и без какого бы то ни было планирования.[15] На сегодняшний день урбанизация не гарантирует молодежи одинаковые права на жилье, владение недвижимостью и землей; отсутствует равенство доступа к источникам существования и получению займов; молодежь лишена также равного доступа к питьевой воде, санитарии и другим основным услугам, а молодые выпускники учебных заведений имеют незначительные возможности получить достойную работу.

*Сама по себе безработица может привести к изменениям модели семьи, **повысить разницу в доходах, уровень преступности,** и фактически исключить из жизни общества значительные слои молодежи, вынужденной жить в неформальных поселениях или **пользующихся дурной славой кварталах** из-за отсутствия дохода.*

14. *Прирост молодежи: демографический дивиденд или демографическая бомба в развивающихся странах? (Всемирный банк, 2012)*

15 *Доклад о положении городской молодежи 2012-2013: молодежь и процветание городов (ООН-Хабитат, 2012)*

Парадоксально, но факт, что требующие решения проблемы, связанные с безопасностью и существованием банд преступников, становятся фактором социальной изоляции городской молодежи, в особенности молодых людей, относящихся к национальным меньшинствам и слоям населения с низким доходом. Данные проблемы имеют также серьезные гендерные аспекты с негативными последствиями для девочек подросткового возраста и молодых женщин. В местных сообществах молодые женщины могут взять на себя ведущую роль, однако они продолжают сталкиваться с многочисленными проблемами, связанными с безопасностью и мобильностью, отсутствием прав и доступа к земле, свободой слова, дефицитом основных услуг и экономических ресурсов. Широкое распространение в городских общественных местах получили случаи сексуального домогательства, что создает невидимые барьеры, препятствующие молодым женщинам в осуществлении права на свободу передвижения и вызывают страх.[16] Дополнительные препятствия для девочек подросткового возраста и молодых женщин создает гендерная дискриминация, в результате чего без официального признания их важной роли в экономической, социальной и политической жизни городов они еще больше подвергаются влиянию проблем, являющихся следствием урбанизации.

Некоторые города столкнулись также с попытками придать политическую окраску вопросам общественного пространства, особенно там, где молодежное движение вышло на улицы и площади городов, заявив о своем недовольстве существующим положением. В ответ полиция приняла ряд мер и организовала наблюдения, ввела комендантский час, стала применять законы, которые запрещают проводить пикеты и собираться большими группами, что скорее способствует закреплению социальной изоляции молодежи, а не поиску долгосрочных устойчивых решений, которые могли бы учитывать и давать возможность удовлетворять запросы молодежи.[17]

Серьезные проблемы, с которыми сталкивается молодежь, в сочетании с научно-технической революцией, глобализацией и отсутствием внимания к развитию, в центре которого находится молодежь, – все это важные элементы, которые необходимо

16 *Статистика приставания на улицах – Теоретические и социологические исследования (2013)*

17 *Молодежное научное исследование земельных проблем, заключительный доклад о реализации проекта (ООН-Хабитат, 2014)*

учитывать, анализируя городское молодежное движение, связанное с протестами и волнениями и охватившее многие города от Ближнего Востока и Северной Африки до Латинской Америки и Европы. Молодые люди стали выходить на городские

площади Гонконга, Каира, Стамбула, Москвы и Сан-Паулу с призывами к повышению доступности и обеспечения участия населения, а также с требованиями, чтобы их голос был слышен при решении вопросов, касающихся их жизни и будущего развития. Во многих случаях состоявшиеся демонстрации можно рассматривать как проявление многих проблем различного характера, с которыми молодежи приходится сталкиваться в условиях городской обстановки. Урбанизация в большинстве случаев воспринимается как несправедливость и таковой она является на самом деле, ибо преимущества получают только люди, которые могут претендовать на такие преимущества, при этом множество людей остаются за гранью экономического процветания. Дополнительные факторы, создающие препятствия в обеспечении экономического процветания городов, такие, как слабое городское руководство, коррупция и отсутствие надлежащей организационно-правовой инфраструктуры, приводят к ситуации, когда преимущества, связанные с эффективностью производства, инфраструктурой городов, качеством жизни населения, справедливостью, социальной интеграцией и устойчивостью окружающей среды, просто улетучиваются.[18]

Демографический прирост молодежи, который способствует постоянному расширению неформальных поселений и росту безработицы в разных странах мира, наравне с демонстрациями и волнениями в городах – это явно выраженные симптомы траектории развития, которая не является ни стабильной, ни устойчивой. Заложенные в ее основе проблемы требуют новых решений с целью вовлечения молодежи в населенных пунктах в работу в качестве партнера и важного ресурса для поиска легальных комплексных мер по повышению устойчивости и качества жизни всех людей, кто проживает в городах, а также с целью поддержки в конечном счете идеи реализации всеобщего требования молодежи в отношении соблюдения основных прав человека.

---

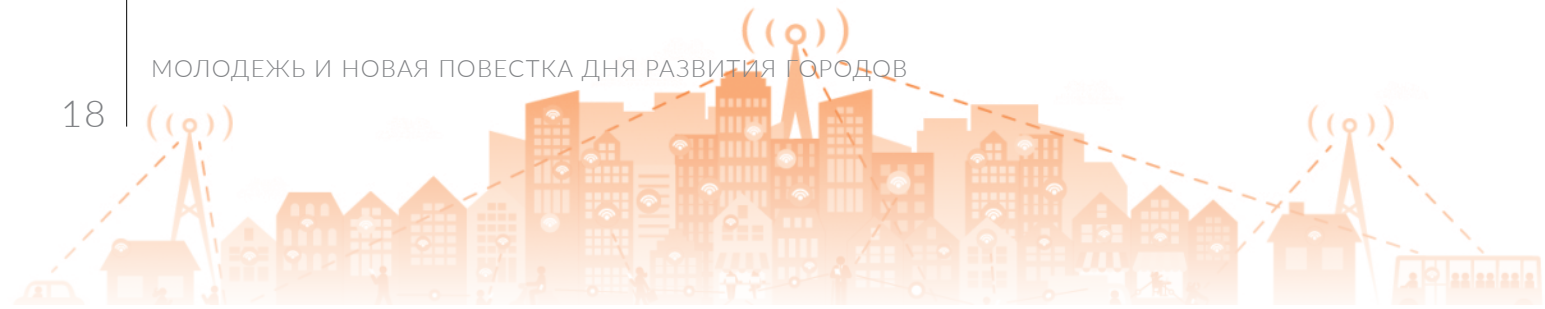
18 Состояние городов мира 2012/2013: экономическое процветание городов (ООН-Хабитат, 2012)

НОВЫЙ ПОДХОД В РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ: ОТ ПРОБЛЕМЫ К РЕСУРСУ

Последнее десятилетие на уровне политики стало свидетелем перемен в подходе к молодежи. Произошел переход от восприятия молодежи как социально уязвимой категории потребителей благ на стороне получателей к категории, которая обеспечивает ресурсы общества и имеет права на участие в делах общества, а также может оказывать влияние как равноправная заинтересованная сторона. В этой связи в Повестке дня Хабитат, являющейся глобальным планом действий, принятой на Конференции Хабитат II в Стамбуле в 1996 году, была заложена основа развития партнерских отношений с различными заинтересованными организациями в целях создания безопасных, благоприятных для здоровья, чистых и развивающихся на справедливой основе городов для всех.[19]

Повестка дня Хабитат создала новую серьезную проблему для заинтересованных сторон, в том числе для молодежи и молодежного гражданского общества, в связи с чем им потребовалось перестраивать свою работу и обеспечивать собственные организационные возможности для более конструктивного

19. *Повестка дня Хабитат: Цели принципы, Обязательства и Глобальный план действий, 1996*



участия в городском развитии. Таким образом, Повестка дня Хабитат способствовала осуществлению перемен в реализации подхода, в соответствии с которым учитывается важное значение вклада молодежи не только как инвестирование в развитие будущего поколения, но скорее и как средство повышения уровня и качества жизни нынешней молодежи, а также мест ее проживания в настоящее время.

Начиная с 1996 года, все шире стали получать признание возможности развития, свойственные городам с большим количеством молодежи, ***при этом некоторые развивающиеся страны начали создавать механизмы, специально предназначенные для того, чтобы использовать прирост молодежи в своих интересах.***[20]

Данное признание стало также предварительным условием принятия Генеральной Ассамблеей в 1995 году Всемирной программы действий по вопросам молодежи (ВПДМ), впоследствии дополненной в 2008 году. В общей сложности, это 15 приоритетных областей политики и направлений деятельности ВПДМ в сфере обеспечения прав и возможностей молодежи.[21] В 2012 году с учетом Пятилетней программы действий Генерального секретаря, где подчеркивается срочная необходимость рассмотрения потребностей самого многочисленного в мире за все времена поколения молодежи, ООН совместно с другими ведущими организациями в области развития расширила сферу внимания к вопросам молодежи в уже действующих программах по вопросам занятости, предпринимательской деятельности, участия в политике, гражданства, защиты прав человека, образования и репродуктивного здоровья.

С целью оказания содействия в продвижении указанной программы Генеральный секретарь в 2013 году впервые за всю историю ООН назначил Посланника ООН по вопросам молодежи для обеспечения поддержки в решении проблем, связанных с потребностями и правами молодежи в области развития, с тем чтобы приблизить «работу ООН к молодежи и к тем, кто стоит ближе к молодежи».[22]

В свете этих событий в условиях развития процессов Хабитат III и Повести дня развития на период после 2015 года все больше растет интерес к вовлечению молодежи на местном, национальном и мировом уровне в качестве движущего фактора позитивных перемен в целях решения вопросов, связанных с коренными причинами серьезных проблем и возможностей, а также устранения таких причин по мере их проявления в городских условиях. При этом сохраняются серьезные пробелы в понимании подходов, как в городской обстановке реализовать эти идеи в политике и на практике и как обеспечить применение политических мер и нормативных требований на глобальном и национальном уровне в условиях, когда население сталкивается с самыми насущными и стремительно нарастающими проблемами именно в городах.

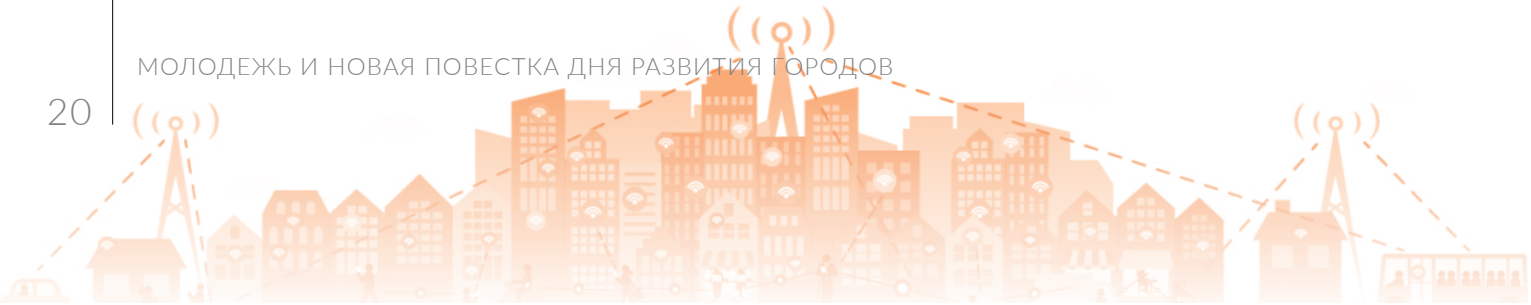
20. В число таких примеров входят Фонд Увезо в Кении, Фонд Перспектива в Индии и Школы будущей программы в Бразилии, а также Фонд городской молодежи ООН-Хабитат.

21 http://www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wpay2010.pdf

22 Пятилетняя программа действий Генерального секретаря, 25 января 2012 года

МОЛОДЕЖЬ КАК ФАКТОР ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ УРБАНИЗАЦИЕЙ И РАЗВИТИЕМ:

ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ С УЧЕТОМ ПОДХОДА НА ОСНОВЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТРЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ



Понимание многочисленных аспектов дискриминации, с которыми сталкивается молодежь в городских районах, может помочь в решении острых проблем и использовании потенциальных возможностей, существующих в таких районах и в отношениях между этими районами, и позволить в равной степени органам власти, молодежи и сообществу, которое занимается вопросами развития, разработать соответствующие планы, политику и программы, направленные на включение молодежи в общественные дела. Как отмечается выше, если оставлять эти проблемы нерешенными, они могут оказывать значительное негативное влияние на процессы урбанизации, при этом молодые женщины и мужчины, находясь в изоляции, могут служить препятствием в обеспечении совместной продуктивной деятельности и достижении экономического процветания и прогресса в городах и странах. Кроме того, если не вовлекать молодежь как ресурс по обеспечению городского развития, значит упускать возможности. Предоставление молодежи голоса в формировании города способствует улучшению состояния города; города, способного устранять проблемы на основе взвешенных решений, которые принимаются при участии общественности и в условиях полной открытости.

Молодежь находится в самом центре пересечения экологических, социальных и экономических задач и проблем, имеющих отношение к основам урбанизации. Как основной движущий фактор и важный источник ресурсов в решении существующих проблем городская молодежь находится в центре устойчивого развития и является одним из показателей статистики городской демографии, больше всех подверженного влиянию потепления климата, безработицы и будущего развития. Комплексный подход к урбанизации при реагировании на эти вызовы способствует решению проблем реального существования молодых людей в городах; такого существования, для которого характерным является отсутствие гарантий на владение собственностью и влияние на возможности материальной обеспеченности, а также отсутствие возможностей участия в городском управлении и планировании, ограничивающее их влияние, что во многих случаях еще больше усугубляется в результате существующего неравенства в сочетании такими факторами, как гендерная принадлежность, ограниченные физические возможности, сексуальная ориентация и социально-экономические условия. При игнорировании или исключении молодежи невозможно достигнуть социальной интеграции; молодежь является одним из основных демографических показателей любой деятельности, имеющей отношение к социальным вопросам, и обладает конкретными знаниями, которые могут способствовать поиску надежных решений городских проблем.

В силу этих причин молодежь является сегодня и должна оставаться впредь составной частью комплексных усилий, направленных на улучшение состояния городов, включая вопросы городского планирования, нормативно-правового регулирования, а также законодательной и финансово-экономической деятельности. Города смогут обеспечить устойчивое развитие в долгосрочном плане, только в том случае, если будут рассматривать молодежь

как движущий фактор, оказывающий влияние на урбанизацию.

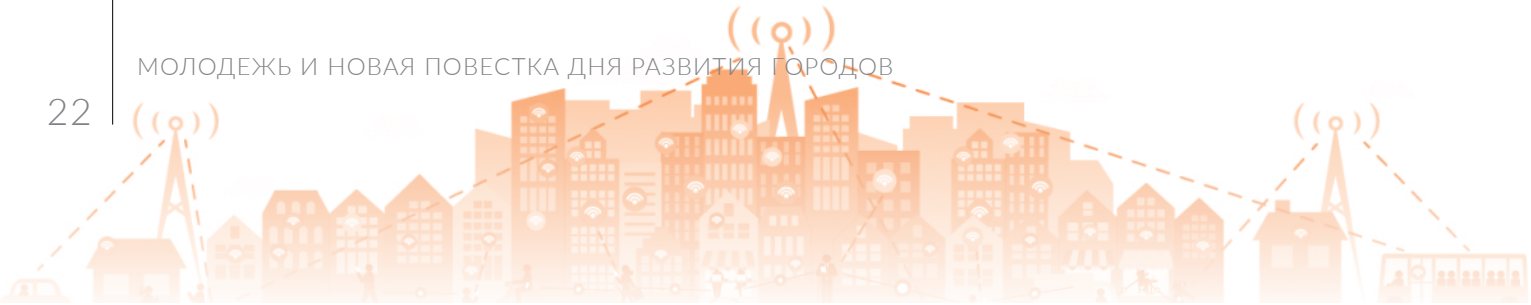
Вовлечение молодежи в формирование траектории развития как одного из основных элементов урбанизации –будь это за счет конструктивного участия в городском планировании или благодаря знаниям в области законодательства и нормативно-правового регулирования или экономической политики – в конечном счете молодые люди получают возможность взять на себя ответственность и обязанности в отношении содействия в строительстве социально интегрированных, открытых и устойчиво развивающихся городов. В рамках данного подхода молодежь используется как фактор положительного соотношения между урбанизацией и развитием, при этом несколько направлений городского развития, если не все направления, сводятся воедино и население по существу находится в центре внимание урбанизации, что дает возможности обеспечивать права человека, открытость и устойчивое развитие городов.

Молодежь, городское законодательство, земля и городское управление

Городское законодательство занимается вопросами существующего нормативно-правового регулирования и обеспечения норм и правил земельной политики, системы землевладения и защиты прав землепользования. Кроме того, оно может определять взаимоотношения между местными, региональными и национальными органами власти, а также их соответствующие обязанности.[23] Городское законодательство также обеспечивает деятельность механизма нормативно-правового регулирования в целях соблюдения требований законодательства в отношении таких вопросов, например, как охрана общественного пространства, строительные нормы и правила, а также нормы планировки земельных участков.

Законодательство неразрывно связано с устойчивой урбанизацией, при этом основу законодательного процесса составляют местные органы власти. Для жителей городов, включая молодежь, местные органы власти являются ближайшим доступным уровнем городского управления. Местные органы власти обеспечивают основные виды обслуживания горожан (здравоохранение, образование, транспорт, водоснабжение и т.д.) и играют главную роль в случае реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации. Кроме того, нередко они являются первой инстанцией в системе городского управления, которая взаимодействует с молодежью, вне независимости от того, идет ли речь о получении разрешения на организацию предпринимательской деятельности, оказании медицинской помощи или поступлении в школу и получении образования. Кроме того, при наличии возможностей непосредственного общения с городскими жителями местные органы власти могут предоставлять молодым людям консультации с целью принятия

23 Механизм национальной политики развития городов и срочная диагностика (ООН-Хабитат 2014)



более обоснованных решений, в том числе по вопросам земли, планирования, жилья, основных услуг и повышения уровня жизни и благосостояния населения.

Вовлечение молодежи в общественную деятельность способствует обеспечению гражданского общества правами и возможностями, расширению демократического участия населения и укреплению сотрудничества, при этом данное направление работы может способствовать и усилению эффективности законодательной деятельности за счет повышения чувства ответственности горожан, а также обеспечивать гарантии удовлетворения реальных потребностей и приоритетов молодежи. Это направление работы позволяет укреплять социальную сплоченность в городах путем расширения демократического участия населения и организации практической деятельности, противодействовать разрыву связей между общественными структурами, содействовать политической стабильности, снижению преступности и повышению безопасности и одновременно способствовать обеспечению равенства возможностей и материального благосостояния.

Разнообразие среди молодежи следует рассматривать как важное средство в обеспечении жизнестойкости и развития городов; при этом в городском законодательстве права и потребности молодых людей необходимо рассматривать наравне с правами и потребностями всех городских жителей. Данную возможность следует реализовать путем вовлечения в деятельность молодежи с разным уровнем подготовки и с учетом таких данных, как возраст, гендерная принадлежность, этническое происхождение, культура, религия, класс, каста, образование, социальное положение, сексуальная ориентация, а также физические и интеллектуальные способности, обеспечивая наряду с этим гарантии, что городское законодательство и меры нормативно-правового регулирования не применяются как средство дискриминации в осуществлении прав человека.

В дополнение к этому можно пользоваться возможностями ИКТ, дополнительная информация по вопросам городского законодательства и городского управления в руках молодежи позволяет получить более подробные сведения о нормативно-правовом регулировании на основе фактических данных на местном и национальном уровне.

Можно пользоваться также данными, которые пользователь может получить в социальных сетях с помощью прикладных программ по сбору данных, и которые предоставляются в целях распространения информации о существующих возможностях, такой путь позволяет местным органам власти лучше понимать предпочтения горожан, а также осуществлять постоянный контроль за работой системы обслуживания и поддерживать обратную связь пользователей с органами власти.

Обеспечение гарантий в удовлетворении потребностей и

соблюдении прав человека молодежи находит свое отражение в процедуре разработки политики и принятия решений, это эффективный способ информирования о результатах деятельности, которые имеют важное значение и юридическую силу на местном уровне, что повышает значимость процесса принятия решений и контроля и учета в местных органах власти и укрепляет также чувство ответственности и юридическую силу на местах в рамках сотрудничества с гражданским обществом и местной общественностью. В этом плане основную роль должна играть национальная политика городского развития в силу того, что она дает возможность включать проблемы молодежи конкретно в программы городского развития.

Чтобы объединить местные и национальные приоритеты, необходимо уделять серьезное внимание молодежи в рамках национальной городской политики и последовательно решать вопросы удовлетворения потребностей этой демографической категории, чтобы она могла стать эффективным инструментом обеспечения открытого, комплексного и устойчивого городского развития. Национальную политику городского развития необходимо увязывать со стратегией и политикой в отношении молодежи на национальном и местном уровне, с тем чтобы можно было в достаточной степени пополнять демографические аспекты урбанизации и предусматривать между ними координацию на национальном уровне.

Молодежь, городское планирование и проектирование

Благодаря городскому планированию и проектированию города получают помощь в достижении большей компактности, социальной интеграции, комплексного строительства и обеспечении необходимыми коммуникациями. Эти позволяет обеспечить долгосрочную стратегию и практические механизмы использования ресурсов, включая землю, водоснабжение и энергоресурсы.[24]

Одним из основных объектов особого внимания городского планирования и проектирования является общественное пространство, которое приобретает еще более важное значение в свете стремительной и все более плотной урбанизации. Для молодежи общественное пространство и городская мобильность являются основными факторами обеспечения доступности образования, медицинского обслуживания и трудовой занятости, а также проведения досуга. Это сфера деятельности, где планирование и законодательство оба должны играть роль, чтобы обеспечить молодежи доступность экономических и социальных возможностей, а также возможностей для активного отдыха. Общественное пространство как один из элементов средств борьбы с безработицей имеет особенно важное

24 Решения городских проблем (ООН-Хабитат 2015)

значение с точки зрения экономических прав и возможностей молодежи, учитывая возможности, предоставляемые для участия в политической, социальной и культурной области деятельности, а также инновационной и предпринимательской деятельности.

Городские общественные пространства необходимо обустраивать для молодежи и использовать в целях экономического развития, включая ***предпринимательскую деятельность*** *и* ***предпринимательские структуры, в поддержку социальной сплоченности, экономического процветания городов, интеграции и приобщения к социальной жизни.***

Молодые женщины и мужчины испытывают потребность в получении равного доступа к таким пространствам, при этом особого внимания требуют вопросы гарантии свободы от страха и свободы передвижения молодых женщин.

Для того, чтобы иметь гарантии, что такие вопросы принимаются во внимание, необходимо, чтобы городское планирование и проектирование строилось на основе конструктивного участия молодежи и чтобы по итогам проделанной работы учитывались потребности молодежи, с тем чтобы на переходном этапе от детского состояния к зрелому возрасту жизнь молодых людей можно было облегчить с точки зрения таких факторов, как мобильность, безопасность, доступность общественного пространства и экономических возможностей, демократическое участие, здравоохранение и образование. В законодательном порядке необходимо предусматривать механизмы, нормативные требования и руководящие принципы, определяющие конструктивное участие молодежи в разработке, осуществлении и периодических обзорах региональных и городских планов, планового расширения городов и планов действий городов, связанных с изменением климата, в целях закрепления существующих знаний молодежи как средства улучшения планирования.

Города с пользой для себя могут использовать фактор планирования, учитывающего демографические дивиденды за счет прироста городской молодежи, в целях обеспечения содействия в создании рабочих мест и развитии социального капитала, включая молодежь. Важное значение для повышения эффективности производства и экономического развития городов имеет разработка планов, в которых присутствует городской демографический дивиденд, что способствует также городскому развитию на справедливой основе и всестороннему росту городов для всех. Основу городского планирования должны составлять вопросы равенства и недискриминации, включая вопросы возраста и гендерного равенства.

Молодежь и городское финансирование

Жизненные условия и трудовая занятость молодежи являются главными факторами городской экономики и имеют существенное значение для функционирования системы финансирования и реализации планов устойчивого городского развития, включая вопросы сбора доходов. Преуспевающие города вкладывают средства в развитие молодежного человеческого капитала и способствуют развитию инновационного потенциала, социальной мобильности и разнообразию возможностей. Они создают достойные рабочие места и материальные возможности для молодежи, а также условия, позволяющие использовать таланты и способности молодежи в целях обеспечения достойной, продуктивной и производительной занятости в рамках официальной экономики.

Препятствия на пути экономического, социального и политического развития городов создают социальные условия неравенства в отношении молодежи.

В особенности это становится очевидным на фоне повышения уровня безработицы в мире, при этом возможно, что количество безработной молодежи в три раза больше по сравнению со взрослым населением.[25] Однако даже при наличии работы молодежь сталкивается с проблемами более низких заработков и частичной безработицы, а также ограниченного контроля за имуществом и собственностью. Такое положение оказывает негативное влияние на финансовую политику в городах.

Развитие производительной и всесторонней городской экономики способствует развитию страны и механизмов финансирования, при этом занятость является основным способом выхода из состояния нищеты молодежи. Это основа создания материальных благ и главный инструмент для справедливого перераспределения материальных благ. Повышение уровня достойной трудовой занятости молодежи в официальном секторе экономики способствует созданию местных доходов, облагаемых индивидуальными и имущественными налогами, увеличению объемов сбыта, инвестированию средств и развитию предпринимательской деятельности.

Необходимо заниматься решением проблем, служащих препятствием на пути реального участия молодежи в экономике; при этом следует учитывать, что они могут иметь разный характер в зависимости от социального и материального положения и образования молодежи, а также гендерной принадлежности. Молодые люди должны иметь возможность получать соответствующие навыки, с тем чтобы они могли работать в различных отраслях экономики и промышленности, в сфере обслуживания и

25 Доклад МОТ о безработице молодежи (МОТ, 2015)

образования, что является необходимым условием для продуктивного интегрирования в городскую экономику и вкладом в развитие городской финансовой системы. Необходимо укреплять связи между программами высшего образования, профессионально-технического обучения и потенциалом экономического роста городов, обеспечивая при этом, чтобы молодежь имела возможность делать обоснованный выбор в отношении образования и осваивать мастерство в тех секторах экономики, где можно получить хорошо оплачиваемую работу.

Необходимо развивать партнерские отношения между государственным и частным сектором, в частности таким образом, чтобы создавать благоприятную окружающую среду для работы молодых людей в секторе официальной экономики и чтобы они были осведомлены о своих правах и обязанностях как сотрудники предприятий. Местные органы власти и частный сектор должны работать с молодежью в рамках партнерских отношений с соблюдением условий открытости и отчетности, чтобы обеспечить отслеживание данных об агломерационных последствиях урбанизации, а город с пользой для себя мог бы воспользоваться новыми возможностями молодежи.

Необходимо поощрять эффективную экономическую политику и реформы, проводимые в конкретных условиях, когда во внимание принимается творческий и новаторский подход, научные исследования, наука и технологии, то есть все направления деятельности, где молодежь может играть важную роль. Планы возрождения экономики и программы обновления, нацеленные на обеспечение роста городской экономики должны включать вопросы, связанные с потребностями и возможностями молодежи. При разработке налоговых систем лица, ответственные за принятие решений, должны создавать благоприятные условия для предпринимательской деятельности и занятости молодежи и рассматривать данный подход как долгосрочное инвестирование в развитие экономики и повышение доходов на местном уровне.

НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

Несмотря на то, что урбанизация порой представляется молодежи обоюдоострым оружием, разработка и реализация соответствующих проектных работ и ответное реагирование становится важным элементом обеспечения возможностей, связанных с приростом молодежи в городах, а усилия направляются на достижение всестороннего, комплексного и устойчивого развития. Подобно тому, как города предоставляют возможности молодым людям, города могут оказывать также содействие в повышении социально-экономического развития на национальном уровне за счет численности и способностей молодежи, если для этого созданы условия. С учетом того, что молодежь является важным ресурсом и средством для любого города, оказание содействия молодежи как влиятельной стороне, заинтересованной в положительных результатах устойчивого

городского развития, может способствовать укреплению механизмов и установленных порядков, основанных на соблюдении прав человека и демократических принципов, а также созданию ситуации, в которой центре внимания городского развития находятся вопросы равенства и недискриминации, что способствует укреплению всестороннего развития и роста городов на справедливой основе.

Более того, молодежь стремится к тому, чтобы играть роль в городском развитии. Во многих городах молодежь составляет большинство населения и она хотела бы, чтобы руководство городов и градостроители, работающие с молодежью и для молодежи, принимали во внимание ее мастерство, знания и опыт. С учетом того, что среди большинства молодежи в целом существуют более широкие возможности поддержания связи, получения образования и передачи информации, чем среди людей предыдущих поколений, возникают новые возможности для повышения экономического развития и совершенствования управления в городах. Для того, чтобы в городах могли рождаться новые идеи, создавались более современные городские пространства, заново могли пересматриваться

вопросы, что может работать и что не работает в условиях высоких темпов урбанизации, необходимо в качестве партнеров и ресурсов привлекать молодежь, а не людей, желающих получить экономическую выгоду.

По существу, поскольку Повестка дня Хабитат является одним из наиболее авторитетных документов ООН по вопросам обеспечения права молодежных организаций на участие в общественной деятельности, ООН-Хабитат в продвижении на пути к Конференции Хабитат III имеет возможность и несет ответственность в отношении того, чтобы политика и практические действия, разработанные в целях обоснования городского развития, в равной степени также были авторитетными. Городское развитие требует, чтобы в центре внимания этого процесса оставалось население, в особенности потому, что подавляющее количество городских жителей по-прежнему сталкиваются с проблемой социального отчуждения и во многих случаях из-за того, что их считают слишком молодыми, чтобы их видеть и слышать.

В рамках новых механизмов по вопросам городского развития, каковыми являются Конференция Хабитат III и Цели устойчивого развития, ООН-Хабитат будет и впредь уделять особое внимание деятельности в поддержку молодежи, сохранять набранные темпы и считать молодежь неотъемлемой частью процесса устойчивого городского развития. Руководствуясь подходом к устойчивому городскому развитию на основе деятельности по трем направлениям, желанием и далее вовлекать молодежь и обеспечивать ее конструктивное участие в жизни общества, а также в целях создания благоприятной для молодежи законодательной системы и разработки планов городского развития при одновременном использовании демографического дивиденда в рамках возможностей развития городской экономики, ООН-Хабитат будет рассматривать все эти направления в качестве своих приоритетов на пути дальнейших действий по обеспечению комплексного и устойчивого развития открытых городов.

ПРОГРАММА ООН ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ
П/Я 30030 00100 Найроби Главпочтампт КЕНИЯ
Тел: 254-020-7623120 (Центральные учреждения)
Эл.почта: urban.planning@unhabitat.org
www.unhabitat.org

ООН ХАБИТАТ